



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2301 D.P.S.G.
Data 2409 2005

Biroaul permanent al Senatului
Bp 286 14/10 2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *"Lege pentru modificarea și completarea anexei la Legea nr. 115/1996 cu privire la declararea și controlul averilor demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici"*, inițiată de 6 deputați din Grupul parlamentar al PSD (Bp 286/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea *anexei Legii nr. 115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul înlocuirii actualei declarații de avere cu un alt model de document declarativ, fiind adoptat un model britanic, conform celor menționate în *Expunerea de motive*.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm faptul că în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, declarația de avere preluată în propunerea legislativă este aplicabilă *exclusiv membrilor celor două Camere ale Parlamentului*, fiind prevăzută în Codurile de Conduită elaborate în cadrul acestei instituții. Prin urmare, sfera activităților și categoriilor de bunuri pentru care există obligativitatea declarării este astfel concepută încât să prezinte relevanță în raport de persoanele care dețin o demnitate publică, avându-se în vedere specificul activității de parlamentar. În acest sens, menționăm acele rubrici care se referă la deținerea unor alte funcții sau exercitarea altor activități decât cea de bază, la existența vreunor sponsorizări fie personale, fie pentru formațiunea politică din care face parte parlamentarul în cauză și alte asemenea elemente.

Aplicarea acestor dispoziții și altor persoane obligate să-și declare averea nu este însă posibilă. Astfel, în ceea ce îi privește pe magistrați sau pe funcționarii publici, reamintim faptul că aceste persoane nu pot face parte din partide politice, iar activitatea lor este incompatibilă cu exercitarea altei funcții sau meserii, cu excepția activităților didactice.

Prin urmare, având în vedere faptul că în sistemul de drept românesc s-a optat pentru stabilirea unui singur model de declarație de avere, aplicabil mai multor categorii de persoane, modificarea acestuia în sensul vizat prin propunerea analizată nu este posibilă întrucât s-ar ajunge la dificultăți în completarea declarației respective, și, pe cale de consecință, la o îngreunare a activității de control.

2. În legătură cu formulările folosite, care nu respectă cerințele de claritate și coerență specifice actelor normative, menționăm faptul că textul declarației de avere în forma propusă pare a fi în principal o traducere a modelului englez avut în vedere, fără a se realiza și adaptarea conceptelor preluate la sistemul național de drept și fără a se folosi terminologia juridică specifică.

Astfel, sunt folosiți termeni precum "*tratamente preferențiale*", "*interes majoritar*", "*instituții subordonate*", "*partener*", "*interese relevante*", fără a se specifica în mod expres ce anume se înțelege prin aceste noțiuni.

Întâlnim, de asemenea, exprimări deficitare (inclusiv sub aspect gramatical) precum "*aici trebuie trecute orice tratamente preferențiale...cu excepția acelor beneficii despre care se știe că sunt*

puse la dispoziția tuturor demnitar, magistrat, de persoană cu funcții de conducere și de control și de funcționar public, și care nu trebuie trecute", "serviciile includ oricare procedură parlamentară", "oferirea de recomandări asupra unor chestiuni politice", "orice sursă de sprijin din partea căreia beneficiați de orice avantaj financiar sau material", "orice venit...trebuie menționate".

De asemenea, remarcăm un mod defectuos de exprimare la **punctul 6** din Anexă – "*Vizite în străinătate*" și la secțiunea "*Note importante*", în cadrul căreia formularea **punctului 2** privind "*Verificarea autenticității și corectitudinii completării declarației de avere*" este foarte neclară.

3. Semnalăm formula de încheiere a declarației de avere "*Declar, susțin și semnez*", pe care o considerăm nepotrivită în acest context, dată fiind folosirea ei cu precădere în cazul declarațiilor date în fața organelor de urmărire penală sau a instanțelor de judecată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin PORESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului